

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2024 ГОД
(краткая версия)**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов.....	3
1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации. 4	4
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка.....	4
1.1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства.....	21
1.1.3. Государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов)	25
1.1.4. Развитие биржевой торговли.....	31
1.1.5. Обеспечение доступа к государственным ресурсам.....	33
1.1.6. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности	34
1.1.7. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	35
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и ее нормативное обеспечение	37
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации	41
3. Заключительные положения	49

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

2024 год стал для российской экономики периодом адаптации к новым глобальным и внутренним вызовам, а также поиска точек роста в условиях трансформации мировой экономики. Экономика России в 2024 году продемонстрировала устойчивость и способность к адаптации.

Российская экономика вошла в пятерку крупнейших экономик мира. Доля России в мировом ВВП увеличилась с 2,9 до 3,55 %.¹

Международными организациями пересмотрены прогнозы роста ВВП России. Так, Международный валютный фонд повысил оценку динамики российской экономики в 2024 году до 3,2 % с ожидавшихся в январе 2,6 %.

По оценке Росстата, объем ВВП России за 2024 год составил в текущих ценах 200 039,5 млрд руб. Индекс его физического объема относительно 2023 года составил 104,1 %. Индекс-дефлятор ВВП за 2024 год по отношению к ценам 2023 года составил 108,9 %.

Также индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в 2024 году по сравнению с 2023 годом составил 104,8 %, в декабре 2024 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года – 107,5 %.²

Топливо-энергетический комплекс остается ключевым сектором промышленности и одним из наиболее привлекательных направлений для инвестиций. Доля ТЭК в ВВП составляет порядка 20 %, объем инвестиций по итогам прошлого года – 10,5 трлн руб. Россия сохраняет статус одного из ведущих производителей нефти. Добыча нефти по итогам 2024 года составила 516 млн т, экспорт – 240 млн тонн.

Также Россия нарастила производство электроэнергии в 2024 году на 2,9 % – до рекордных 1 198,3 млрд кВт ч, введены около 1,7 ГВт генерирующих мощностей.

Уровень безработицы по итогам 2024 года составлял в среднем 2,5 % от рабочей силы. В декабре уровень безработицы, как и в предыдущие 2 месяца, оставался на историческом минимуме в 2,3 % от рабочей силы³.

Количество субъектов среднего предпринимательства в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилось на 11,87 %, малого предпринимательства увеличилось на 5,68 %, микропредприятий увеличилось примерно на 3,7 %.

¹ Экономика России в 2024 г. / [Электронный ресурс] // Объясняем.рф : [сайт]. — URL: <https://объясняем.рф/articles/news/aleksandr-novak-v-2024-godu-rost-vvp-rossii-sostavil-okolo-4/> (дата обращения: 22.03.2025).

² Данные Росстата/ [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (дата обращения: 22.03.2025).

³ Итоги 2024 года/ [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России : [сайт]. — https://www.economy.gov.ru/material/file/195754c7897bff1c50dc164890f91407/o_tekushchey_situacii_v_rossiyskoy_ekonomike_itogi_2024_goda.pdf (дата обращения: 22.03.2025).

1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка

Сфера розничной торговли

В 2024 году на рынке розничной торговли потребительскими товарами наблюдались следующие основные тренды:

- замедление процесса консолидации рынка розничной торговли потребительскими товарами;
- активное развитие федеральными торговыми сетями франчайзинговых программ;
- усиление тренда на развитие федеральными торговыми сетями и крупными онлайн-ритейлерами собственных торговых марок (далее – СТМ);
- сохранение актуальности развития федеральными торговыми сетями продовольственных дискаунтеров.

В целом рынки розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами являются конкурентными с большим количеством участников. При этом в отдельных муниципальных образованиях доли, принадлежащие хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговых сетей, могут позволять им оказывать существенное влияние на состояние конкуренции и ценообразование.

В отношении указанных торговых сетей ФАС России ведется усиленный контроль соблюдения требований антимонопольного законодательства.

В связи с выявлением признаков нарушения запрета на приобретение или аренду дополнительной площади торговых объектов торговыми сетями с долей более 25 % в границах соответствующих административно-территориальных образований антимонопольные органы обратились в арбитражные суды с 10 исками о признании недействительными сделок, направленных на расширение торговых площадей⁴.

В 2024 году продолжалось развитие механизмов стабилизации цен на товарных рынках социально значимых товаров.

Прежде всего, внимание уделяется рынкам, имеющим высокое социальное значение. В частности, продолжена реализация следующих мероприятий:

⁴ 14 января 2025 года Арбитражным судом Кемеровской области удовлетворены требования ФАС России о признании недействительными договоров аренды торговых объектов, расположенных на территории Новокузнецкого муниципального округа Кемеровской области, приобретенных ООО «Розница К-1» (торговая сеть «Мария-Ра») с нарушением требований статьи 14 Закона о торговле, и обязанности ООО «Розница К-1» вернуть данные торговые объекты арендодателям (дело № А27-14809/2024).

- ежедневный мониторинг ФАС России обращений по ценам на социально значимые продовольственные товары⁵;

- мониторинг ФАС России формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети, в первую очередь на товары, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530⁶;

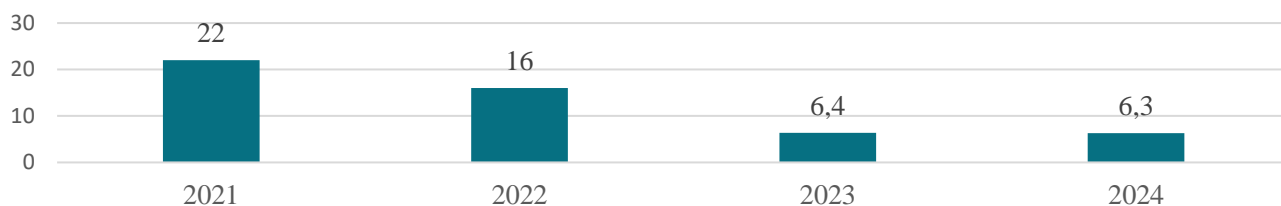
- еженедельный мониторинг ФАС России средневзвешенных оптовых и розничных цен, наценок на куриное мясо и яйцо куриное⁷;

- расширение практики добровольного ограничения торговыми сетями наценок на социально значимые продовольственные товары⁸;

- анализ финансово-экономических показателей производителей продукции.

По результатам проводимого ФАС России мониторинга и работы с торговыми сетями средний совокупный уровень рассчитанной наценки 11 опрашиваемых торговых сетей федерального уровня по товарам «первой цены» 25 категорий социально значимых продуктов питания за период мониторинга снизился с 22 % до 6,3%.

Совокупный уровень наценки по товарам "первой цены" 25 категорий социально значимых продуктов питания за 2021-2024 гг. (на основе данных 11 федеральных торговых сетей)



В 2024 году по предложению ФАС России удалось расширить добровольные обязательства ряда продовольственных и непродовольственных «федеральных» торговых сетей.

Добровольные обязательства показали свою эффективность: снизились наценки на социально значимые товары и количество жалоб на цены по отношению к прошлым годам в периоды высоких рисков их повышения (см. график).

⁵ Пункт 7 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10 декабря 2020 г. № ММ-П11-31пр.

⁶ Пункт 2 перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 21 июля 2021 года от 08 августа 2021 г. № Пр-1425.

⁷ Указание Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в рамках исполнения пункта 2 протокола совещания от 1 ноября 2023 г. № 70пр-П11-АБ.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены» (далее – Постановление № 662).



Также в субъектах Российской Федерации продолжилось распространение практики заключения ценовых соглашений в рамках Постановления № 662.

На конец 2024 года соглашения в соответствии с Постановлением № 662 заключены в 38 субъектах Российской Федерации с участием 86 производителей, 28 оптовых организаций и 12 780 организаций торговли. При этом в регионах, где заключены соглашения в соответствии с Постановлением № 662, наблюдается положительный эффект в сравнении динамики цен с регионами, в которых такие соглашения не заключались.

Кроме того, по инициативе ФАС России принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 76⁹, запрещающее взимание торговыми сетями вознаграждения с производителей сливочного масла и куриных яиц за поставку ими определенного количества товара, что позволит снизить издержки поставщиков и положительно скажется на доступности скоропортящихся продовольственных товаров для потребителей¹⁰.

В рамках антимонопольного контроля на социально значимых товарных рынках в 2024 году антимонопольными органами проведена 41 внеплановая выездная проверка, выдано 9 предупреждений о прекращении действий, которые могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства, возбуждено 5 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, а также выдано 64 предостережения должностным лицам хозяйствующих субъектов о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства в связи с их публичными заявлениями о планируемом поведении на товарном рынке.

Все принятые меры способствовали стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан.

⁹ постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 76 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530»

¹⁰ Федеральный закон от 08.08.2024 № 301-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Сфера агропромышленного комплекса

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, полученный урожай и объемы животноводческой продукции позволили в 2024 году обеспечить большую часть внутренних потребностей Российской Федерации в продовольствии, а также повысить экспортный потенциал.

Продукция отечественных производителей стала конкурентоспособной на мировом рынке. В 2024 году установлен очередной рекорд по объемам экспорта продукции агропромышленного комплекса (АПК) в тоннаже. По данному показателю ожидается сохранение за Российской Федерацией 3-го места в мире. Объем поставок отечественного продовольствия за рубеж почти достиг 108 млн тонн, увеличившись на 7 % по сравнению с аналогичным периодом рекордного 2023 года.

По мнению ФАС России, для рынков продукции АПК, как правило, характерен низкий уровень концентрации производства. Вместе с тем для рынков АПК в последние годы характерна горизонтальная и вертикальная интеграция, позволяющая, с одной стороны, сохранять финансовую устойчивость производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, с другой, приводящая к формированию крупных вертикально интегрированных агрохолдингов, обладающих значительной рыночной властью на соответствующих товарных рынках.

В 2024 году ФАС России был рассмотрен целый ряд сделок, которые сопровождались процессами как горизонтальной, так и вертикальной концентрации активов. Такие сделки затрагивали рынки свинины, мяса птицы и зерна, поставляемого на экспорт. С учетом того, что их реализация могла привести к ухудшению состояния конкуренции на соответствующих товарных рынках, сделки были согласованы с одновременной выдачей предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Выдаче предписания предшествовал анализ состояния конкуренции на товарном рынке, затронутом сделкой.

В целях стабилизации и сдерживания цен на продовольственных рынках в 2024 году Правительством Российской Федерации принят ряд актов о применении тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых в Российскую Федерацию¹¹.

Не менее эффективно показал себя так называемый инструмент «мягкого права», следствием которого является взятие на себя участниками соответствующих товарных рынков добровольных обязательств по ограничению цен (наценок) как в оптовом, так и в розничном сегменте.

¹¹ Подробнее о применении тарифных льгот см. в разделах 2.1 и 2 Доклада.

В частности, такие обязательства были взяты на себя одним из крупнейших производителей хлебобулочной продукции – холдингом «Коломенский», группой компаний (ГК) «Дамате», являющейся крупнейшим производителем мяса индейки, а также производителями кормов для кошек и собак.

В целях обеспечения на уровне регионов недискриминационного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков к предоставляемым в том числе за счет средств федерального бюджета субсидиям в 2024 году ФАС России проведен анализ нормативных правовых актов органов власти субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям. По результатам выдано 5 предупреждений, которые исполнены в установленные сроки.

Сфера образования

В 2022 году в законодательство об образовании были внесены изменения, согласно которым введены единые для всей страны государственные школьные учебники, исключительные права на которые принадлежат Российской Федерации.

Обеспечены конкурентные процедуры отбора организаций, осуществляющих издание и распространение государственных учебников, а также введены начальные (максимальные) отпускные цены на государственные учебники с возможностью их понижения по результатам отборов.

По итогам рассмотрения ФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства АО «Издательство «Просвещение» выданы предписания о прекращении нарушения путем установления на учебники экономически обоснованных отпускных цен и о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере около 2 млрд руб.

Сфера социальных услуг

В 2024 году обеспечены подготовка и принятие Федерального закона № 476-ФЗ¹², предусматривающего расширение сферы реализации Федерального закона № 189-ФЗ¹³, а также устанавливающего возможность его реализации на всей территории Российской Федерации на постоянной основе.

Федеральным законом № 189-ФЗ внедрены новые конкурентные способы организации оказания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере государственными и негосударственными исполнителями услуг, что

¹² Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³ Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

способствовало повышению удовлетворенности граждан качеством и доступностью оказываемых услуг¹⁴.

Таким образом, в рамках Федерального закона № 189-ФЗ созданы условия для масштабирования с 2025 года практики применения конкурентных способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и стимулирования развития конкуренции в отраслях социальной сферы на территориях всех субъектов Российской Федерации.

Сфера здравоохранения

Созданный ФАС России универсальный и единообразный подход на основе объективных экономических параметров позволил провести в 2024 году комплексный анализ 11 176 цен на препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП).

По результатам экономического анализа в 2024 году ФАС России согласовано 10 257 цен. Проводимая в данном направлении работа позволяет предотвратить неконтролируемые изменения цен при государственных (муниципальных) закупках и в российских аптеках, создавая условия для здоровой конкуренции.

**Количество согласованных и не согласованных цен в 2024 году
ФАС России**



В 2024 году ФАС России согласованы 1 283 предельные отпускные цены на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к 104 международным непатентованным наименованиям (далее – МНН), что позволило обеспечить их дальнейшее производство и поставки на российский рынок.

В рамках проводимого экономического анализа в 2024 году снижено 820 предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, в среднем на 16 %.

Кроме того, фактическая экономия от введения в оборот отечественных дженериков лекарственного препарата с МНН «Семаглутид» в связи с прекращением поставок оригинального препарата в Российскую Федерацию за 2024 год составила порядка 3,88 млрд рублей.

По результатам проведения анализа цены на лекарственные препараты, закупаемые фондом «Круг добра», и переговоров с производителями удалось

¹⁴ Средний уровень удовлетворенности потребителей услуг составил 91,7 %; доля анализируемых услуг, по которым отмечается повышение (сохранение) уровня удовлетворенности, составила 74 %.

снизить цены на ряд лекарственных препаратов, что позволит обеспечить детей с редкими заболеваниями необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи. Расчетная экономия бюджетных средств в 2024 году составила около 1,5 млрд рублей.

Обеспечены равные условия по налогообложению НДС производителей аналогичных медицинских изделий, имеющих разные коды ОКПД2 (бутыли, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс, а также изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Предотвращен рост цен на соответствующие медицинские изделия и медицинские услуги на 10 %.

Сфера связи

Рынок услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации относится к товарному рынку с недостаточно развитой конкуренцией: высоким уровнем концентрации и высокими барьерами входа на товарный рынок, что создает условия для злоупотреблений со стороны участников данного рынка, занимающих доминирующее положение и, соответственно, требует постоянного эффективного контроля со стороны антимонопольного органа.

В 2024 году ФАС России в отношении ПАО «МТС» рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в повышении тарифов на услуги связи в апреле и мае 2024 года в среднем на 8 % для более чем 30 млн абонентов. По результатам рассмотрения дела ПАО «МТС» выдано предписание о приведении тарифов, в рамках которых произведено повышение, к уровню до совершения правонарушения, а также о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 3 098 087 251,1 руб.

По результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении действий ПАО «МТС», ПАО «Вымпелком» и ПАО «Мегафон» по установлению наценки за пользование услугами связи на территории Республики Крым и г. Севастополя отменены наценки (роуминг) для подавляющего большинства абонентов при выезде за пределы Республики Крым и г. Севастополя.

Цифровые рынки

В 2024 году в России наблюдался активный рост электронной коммерции. Объем российского рынка электронной коммерции по итогам 2024 года достиг 9 трлн руб.¹⁵, что на 41 % больше в сравнении с 2023-м.

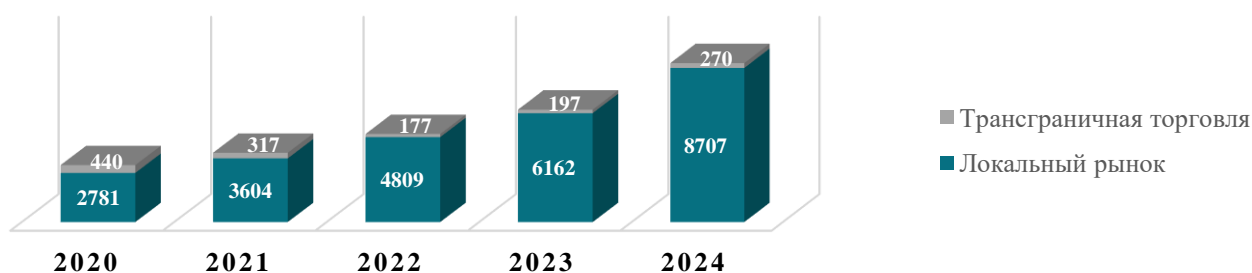
В 2024-м подавляющая часть продаж пришлась на отечественные интернет-магазины и маркетплейсы: доля таких площадок в денежном выражении составила 97 %, или около 8,7 трлн руб. Трансграничный сектор обеспечил вклад в 3 %

¹⁵ Сводные аналитические данные / [Электронный ресурс] // АКИТ [сайт]. — URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 18.03.2025).

от общей суммы – 270 млрд руб. В 2023 году соотношение отечественного и трансграничного сегментов также составляло 97 % к 3 %, или 6,16 трлн руб. к 197 млрд руб.

В 2020 – 2024 годах сектор электронной коммерции в Российской Федерации вырос в денежном выражении в 7,5 раза, тогда как его доля в розничной торговле в целом поднялась с 5 до 23 %, то есть практически в 5 раз. Причем электронная коммерция росла примерно в 8 раз быстрее традиционного ретейла¹⁶.

**Объем российского рынка электронной коммерции
2020-2024 гг. (млрд. руб.)**



По итогам 2024 года доля маркетплейсов в общей структуре российского рынка электронной коммерции достигла 64 %. Для сравнения, годом ранее она составляла 56 %, а в 2019 году – 23 %. Вместе с тем вклад независимого e-commerce (рынок онлайн-продаж через собственные каналы и нишевые маркетплейсы) сократился с 77 % в 2019-м до 36 % в 2024 году.

В 2023 – 2024 годах ФАС России проводила исследование¹⁷ рынка электронных торговых площадок (маркетплейсов), по результатам которых установила доминирующее положение и соответствие критериям «пятого антимонопольного пакета» (статья 10.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) 2 площадок – Вайлдберриз (ООО «Вайлдберриз») и Озон (ООО «Интернет Решения»).

В апреле 2024 года антимонопольный орган выдал указанным компаниям предупреждения о прекращении навязывания продавцам товаров невыгодных условий сотрудничества, которые были полностью исполнены.

Исполняя указанные предупреждения ФАС России, Вайлдберриз и Озон обеспечили эффективное развитие сферы электронной торговли, повысили качество предоставляемых покупателям услуг и способствовали формированию разумных и прозрачных условий деятельности на указанных площадках для продавцов.

¹⁶ Исследование «Развитие электронной коммерции в России» консалтинговой компании «Яков и партнеры» / [Электронный ресурс] // Ведомости: [сайт] – URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2025/03/14/1097954-rinok-onlain-torgovli-viros> (дата обращения: 18.03.2025).

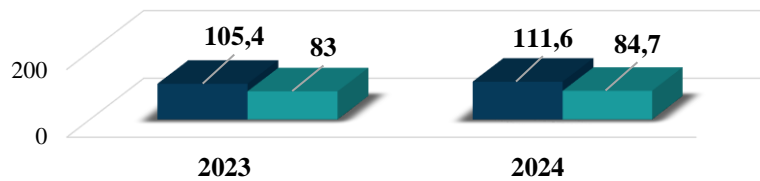
¹⁷ Аналитический отчет о состоянии конкуренции на рынке услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (маркетплейсов) / [Электронный ресурс] // ФАС России: [сайт]. – <https://fas.gov.ru/documents/b-n-162c97e5-c91b-4e88-8978-81edb596faa7> (дата обращения: 22.03.2025).

Сфера транспорта

Воздушный транспорт

По итогам 2024 года российскими авиакомпаниями всего было перевезено 111,6 млн пассажиров, что на 5,9 % больше, чем в 2023 году (105,4 млн пассажиров). На внутренних воздушных линиях перевезено 84,7 млн пассажиров – на 2 % больше показателей прошлого года (83 млн пассажиров), что свидетельствует о росте спроса на авиаперевозки внутри страны.

Перевозки российскими авиакомпаниями



■ Всего перевезено, млн. пассажиров ■ Перевезено на внутренних воздушных линиях, млн. пассажиров

Доля крупнейших авиакомпаний (ПАО «Аэрофлот», АО «Авиакомпания «Россия» (коммерческое управление осуществляет ПАО «Аэрофлот»), ООО «Авиакомпания «Победа», АО «Авиакомпания «Сибирь» и ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии») по количеству перевезенных пассажиров на внутренних направлениях составила 70 % (на 2 % больше, чем в 2023 году).

Положительное влияние на расширение маршрутной сети авиакомпаний и развитие конкуренции между авиакомпаниями оказывает реализация инвестиционных программ по строительству и реконструкции аэропортов.

При этом по данным мониторинга ФАС России, в 2024 году наблюдался рост средневзвешенной стоимости перевозки на одного пассажира в салоне экономического класса на внутренних воздушных линиях по отношению к 2023 году. В целом по маршрутной сети за январь – декабрь 2024 года данная величина составила 9 600 руб., что превышает стоимость билета в аналогичный период 2023 года (8 400 руб.) на 14 %.

В целях обеспечения доступности перелетов для граждан как по цене, так и по наличию авиабилетов ФАС России согласованы коммерческие политики в части ценообразования АО «Авиакомпания «Сибирь» и ПАО «Аэрофлот». Согласно политике АО «Авиакомпания «Сибирь» доля продаж авиабилетов ниже экономически обоснованного тарифа составляет 63–68 %, ПАО «Аэрофлот» – 70–80 %. По максимальному тарифу оба крупнейших перевозчика продают не более 2,5 % билетов.

Железнодорожный транспорт

Стоимость перевозки железнодорожным транспортом складывается из 2 составляющих: тарифа ОАО «РЖД» и стоимости предоставления вагона.

Тарифы на перевозку грузов установлены Прейскурантом № 10-01 и индексируются приказами ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р. Стоимость услуг операторов не регулируется государством, ставка формируется на рыночных принципах с учетом спроса и предложения на рынке таких услуг.

С 2022 года ФАС России организован мониторинг минимальной доступной в продаже стоимости железнодорожных билетов, средневзвешенной стоимости проезда в вагонах категории «купе» по 160 внутренним маршрутам Российской Федерации («туда» и «обратно»), которая не регулируется государством и устанавливается перевозчиками самостоятельно. Мониторинг нерегулируемых тарифов на железнодорожные билеты особенно актуален в связи с закрытием аэропортов в ряде регионов (в частности, в городах Анапе, Белгороде, Брянске, Воронеже, Геленджике, Краснодаре, Курске, Липецке, Ростове-на-Дону, Симферополе).

Данные мониторинга еженедельно направляются в Минэкономразвития России и Минтранс России.

Наиболее массовым сегментом рынка является оперирование полувагонами, где действуют более 500 операторских компаний. Доля крупнейшего оператора по размеру парка АО «Федеральная грузовая компания» (АО «ФГК») по состоянию на 1 декабря 2024 года составила 15 % от парка полувагонов, на протяжении анализируемого периода изменялась незначительно, доля 3 крупнейших операторов (АО «ФГК», АО «ПГК», ООО «Модум-Транс») составляет 35 %.

В сегментах оперирования крытыми вагонами, зерновозами, фитинговыми платформами, нефтебензиновыми цистернами и другими видами подвижного состава ситуация по количеству операторов и их влиянию на рынок отличается от сегмента оперирования полувагонами, что требует пристального внимания за действиями ключевых игроков. По этой причине в 2024 году в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в целях обеспечения конкуренции сделки с участием крупных операторских компаний согласовывались ФАС России с одновременной выдачей предписаний, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Водный транспорт

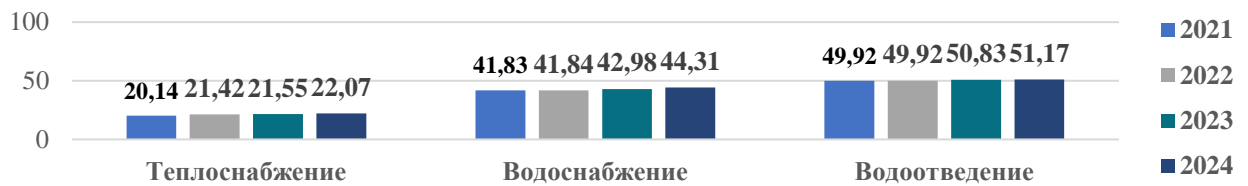
По результатам анализа применяемых ООО «ОТЭКО-Портсервис» ставок и положений тарифной политики на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАС России в действиях ООО «ОТЭКО-Портсервис» выявлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении монопольно высоких цен на услугу по перевалке угля в морском порту Тамань. В отношении ООО «ОТЭКО-

Портсервис» возбуждено дело № 03/01/10-5/2024 о нарушении антимонопольного законодательства.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

Согласно статистике, подготовленной на основе данных субъектов Российской Федерации, в 2021 – 2024 годах в среднем по России наблюдается увеличение доли полезного отпуска государственных унитарных предприятий (ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (МУП) к общему полезному отпуску в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Средняя доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в Российской Федерации



Сохраняющаяся на протяжении 4 лет тенденция сокращения доли полезного отпуска организациями иных организационно-правовых форм сигнализирует о снижении интереса бизнеса к ведению деятельности в данных отраслях, что обусловлено отсутствием достаточных стимулов привлечения хозяйствующих субъектов к механизмам концессионных соглашений и государственно-частного партнерства и имеющимися барьерами (аварийное состояние инфраструктуры, недостаточный уровень собираемости платежей за оказываемые услуги).

В 2023 году ФАС России разработала принятое Правительством Российской Федерации распоряжение от 10 ноября 2023 г. № 3147-р¹⁸ об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 – 2028 годы, в соответствии с которым в первом полугодии 2024 года плата за коммунальные услуги не индексировалась. Во втором полугодии значения индексов для субъектов Российской Федерации составили от 4 до 15 % в зависимости от конкретного региона¹⁹.

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации).

¹⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 3147-р.

¹⁹ Так, например, для Москвы этот индекс установлен на уровне 11 %, для Подмосковья – 10,7 %, для Санкт-Петербурга – 9,8 %, а для Забайкальского края – 15 %, что больше, чем в остальных субъектах Российской Федерации. Наименьший показатель (4 %) установлен для Республики Хакасия.

Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Установление предельных индексов направлено на защиту потребителей от необоснованных изменений платы за коммунальные услуги. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор.

Сфера электроэнергетики

Регулируемые цены (тарифы) на электроэнергию устанавливаются на основании одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на 2025 год рост тарифов в сфере электроэнергетики установлен в следующих пределах:

индексация тарифов сетевых компаний – 11,6 %;

индексация конечных тарифов для населения – 12,6 %.

По результатам оценки состояния конкуренции на ОРЭМ установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «РусГидро»), территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛ5-Энерго» (ранее – ПАО «Энел Россия»), группы лиц ПАО «Форвард Энерго» (ранее – ПАО «Фортум»).

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

По результатам анализа розничных рынков электроэнергии, проведенного в 2024 году, установлено, что в 2022 и 2023 годах региональные розничные рынки купли-продажи электрической энергии (мощности) характеризовались высоким уровнем концентрации и слаборазвитой конкуренцией в силу особенностей модели функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности).

Сфера газоснабжения

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по внедрению социальной модели газификации граждан ФАС России в 2024 году продолжена масштабная работа по развитию проекта социальной газификации являющаяся приоритетной задачей социально-экономического развития Российской Федерации.

В рамках программы догазификации количество выполненных подключений газоиспользующего оборудования составило 832 474 (60 %), количество заключенных договоров – 1 451 131 (97 %), количество исполненных договоров по доведению до границ участка (включая пуски) – 1 227 941 (86 %), количество просроченных договоров по подключению граждан к газу по состоянию на 18 марта 2024 года составило 21 835 (1,5 %) (на дату начала мониторинга (28 июля 2022 года) количество просроченных договоров составляло 97 тыс.).

Минеральные удобрения

В целях обеспечения продовольственной безопасности страны и развития внутреннего рынка минеральных удобрений Правительством Российской Федерации был введен²⁰ механизм квотирования данного рынка, который продлен до 31 мая 2025 года. Во исполнение решения Правительства Российской Федерации ФАС России утверждены методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений²¹.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений разработаны, согласованы с ФАС России и опубликованы торговые политики в отношении реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривающие сохранение предельных цен реализации этих видов удобрений на уровне 2022 года. В 2024 году индексация цен на минеральные удобрения не проводилась.

Создан оперативный штаб по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования²². Организован мониторинг цен минеральных удобрений на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации совместно с ФАС России, Минпромторгом России и Минсельхозом России.

В 2024 году в 95 % случаев реализация удобрений осуществлялась по ценам ниже, чем предельно допустимые. Случаев превышения предельных цен и торговой наценки в 5 % не выявлено.

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2023 г. № 1961 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений», постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 г. № 547 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений», постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2024 г. № 1400 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений».

²¹ Приказы ФАС России от 30 ноября 2023 г. № 937/23, от 13 мая 2024 г. № 320/24, от 6 ноября 2024 г. № 829/24.

²² Распоряжение Минсельхоза России от 10 ноября 2021 г. № 465-р.

Указанные меры позволили обеспечить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей удобрениями в необходимых объемах по доступным ценам и обеспечить успешное прохождение посевной компании в 2024 году.

Рынок химической и нефтехимической продукции

В рамках исполнения плана мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года²³, Национального плана на 2021 – 2025 годы²⁴ и плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы²⁵ ФАС России и Минэнерго России издан приказ²⁶, которым установлена минимальная величина продаваемых на бирже товаров нефтехимии (ортоксилол, толуол, стирол, фенол) для каждого доминирующего субъекта, – 10 % от объема, реализованного этим субъектом за 3 предыдущих года.

Издание совместного приказа закладывает основу для формирования ценовых индикаторов товаров в национальной валюте, обеспечивает реализацию товаров по рыночным ценам, сформированным по результатам биржевых торгов, а также позволяет нивелировать антимонопольные риски производителей товаров.

Также ФАС России проводится работа по согласованию торговых политик нефтегазохимических компаний по реализации товаров, производимых на монопольных или высококонцентрированных рынках. Принятие торговых политик и квалификационных требований позволяет обеспечить прозрачное ценообразование и недискриминационный доступ к товарам химической и нефтехимической промышленности.

В целях контроля за ситуацией и выявления рисков необоснованного роста цен на рынках химической и нефтехимической продукции ФАС России в адрес крупнейших нефтегазохимических предприятий направлены рекомендации об ответственном ценообразовании, в том числе о преимущественном удовлетворении отечественного потребителя, отказе от иностранных котировок.

Рынок угольной продукции

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации ФАС России совместно с Минэнерго России, Российским союзом промышленников и предпринимателей и участниками рынка проведена работа по установлению индикативных ценовых коридоров для поставок угля наиболее «сложным» электростанциям Дальневосточного федерального округа.

²³ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 1447-р.

²⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р.

²⁵ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4140-р.

²⁶ Приказ ФАС России и Минэнерго России от 21 октября 2024 г. № 755/24/1951 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности и требований к биржевым торгам» (далее – Совместный приказ), который вступает в силу с 1 марта 2025 года.

По итогам проработки участникам рынка установлены ценовые границы, в пределах которых следует формировать цену на уголь, а также отмечена целесообразность применения отечественных внебиржевых индикаторов при определении начальной максимальной цены контракта. Указанный подход отражен в рекомендациях ФАС России по совершенствованию торговых политик в отношении реализации угля на территории Российской Федерации²⁷.

В целях реализации норм Федерального закона от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» издан приказ ФАС России от 15 ноября 2024 г. № 864/24 «Об утверждении порядка определения показателей Цэу и Цан». Создан прецедент по включению в порядок, помимо котировок «Аргус Медиа Лимитед», применения отечественных внебиржевых индикаторов, рассчитываемых АО Петербургская Биржа.

Рынок нефтепродуктов

Ценообразование на нефтепродукты складывается на основании конъюнктуры рынка, соотношения спроса и предложения, а также с учетом экспортной альтернативы.

Правительством Российской Федерации, ФАС России принимаются системные меры по сдерживанию роста цен как в оптовом, так и в розничном сегменте, а также для обеспечения устойчивой работы рынка нефтепродуктов.

На биржевых торгах в 2024 году было реализовано порядка 10 690 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 1 228 тыс. тонн (13 %) выше, чем за аналогичный период 2023 года.

Объем реализации дизельного топлива составил 18 481 тыс. тонн, что на 4 111 тыс. тонн (28,6 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

По результатам проводимой работы за период с 15 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 36,99 % (с 70 372 руб. до 54 401 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 33,68 % (с 75 892 руб. до 56 771 руб. за тонну). Цена дизельного топлива летнего снизилась за период с 18 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года на 30,78 % (с 74 525 руб. до 53 810 руб. за тонну).

ФАС России и ее территориальные органы постоянно ведут мониторинг текущей ситуации на рынках нефтепродуктов и, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, принимают соответствующие меры реагирования.

²⁷ Письмо ФАС России от 21 сентября 2023 г. № ВК/76921-ПР/23.

Одним из ключевых достижений стало принятие ФАС России приказа²⁸ предусматривающего приоритет применения российских товарных биржевых и внебиржевых индикаторов цен на моторные топлива при формировании начальной максимальной цены контракта, начальной цены контракта и цены контракта с единственным поставщиком. Приказом впервые вводится привязка биржевых показателей к формированию цены при осуществлении государственных закупок, что обеспечивает формирование цены на рыночной справедливой основе.

В декабре 2024 года ФАС России обеспечен запуск дашборда «Национальная система ценовых индикаторов».

Сфера строительства

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, количество хозяйствующих субъектов в строительной отрасли (далее – хозяйствующие субъекты)²⁹ по состоянию на 31 декабря 2024 года составило 389,8 тыс. организаций и 336,5 тыс. ИП, что составляет 99,9 % и 112,5 % соответственно к соответствующему периоду предыдущего года.

Распределение хозяйствующих субъектов по формам собственности: в государственной и муниципальной собственности за 2022 – 2024 годы количество организаций не изменилось и составляет 1,1 тыс. организаций, в частной собственности – 380,4 тыс. организаций, в смешанной российской собственности – 0,4 тыс. организаций.

Отмечается рост участия государственных организаций в выполнении строительных работ. Доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в 2024 году в соотношении с соответствующим периодом предыдущего года составляет 86,3 %. Аналогичный объем участия организаций частной формы собственности в выполнении строительных работ отмечается и в регионах, составляющий согласно официальной статистической информации по федеральным округам 87,1 %.

Важнейшей задачей в целях развития конкуренции в данной сфере является цифровая трансформация процессов и услуг, административных процедур в сфере строительства, внедрение информационных технологий на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, что позволит осуществить перевод в электронный вид мероприятий (услуг) в сфере строительства, создать условия для

²⁸ Приказ ФАС России от 22 ноября 2024 г. № 894/24 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин» (зарегистрирован Минюстом России 23 января 2025 г., регистрационный № 81004).

²⁹ По данным государственной регистрации.

взаимодействия всех участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды.

Строительные материалы

В целях недопущения необоснованного роста цен на строительные материалы ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России проводит регулярный мониторинг цен. В случае выявления нарушений принимаются меры антимонопольного реагирования. Так, в 2024 году по итогам рассмотрения ФАС России дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынках металлопродукции и строительных материалов в федеральный бюджет перечислено 4,1 млрд руб.

Как наиболее важный эффект от принятых ФАС России решений и предписаний необходимо отметить снижение цен ответчиками и разработку торгово-сбытовых политик, направленных на развитие внутреннего рынка.

Например, по состоянию на март 2025 года цены на горячекатаный плоский прокат ниже цен, установленных компаниями, занимающими доминирующее положение в 2021 году.

В 2024 году согласованы торгово-сбытовые политики, разработанные производителями плоского проката, ориентированно-стружечных плит и листового стекла во исполнение предписаний ФАС России, выданных по результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, что позволяет обеспечить всем участникам рынка равный доступ к продукции, а также повысить прозрачность ценообразования и не допустить возможных злоупотреблений доминирующим положением в будущем.

Весной 2024 года ФАС России совместно с территориальными органами проводила работу по предупреждению недопущения роста цен на товарных рынках в связи с подтоплением территорий, вызванным паводками, в том числе по еженедельному мониторингу цен.

ФАС России крупнейшим производителям строительных материалов направлены письма об отсутствии оснований для повышения цен на строительные материалы и о необходимости соблюдения принципов ответственного ценообразования на строительные материалы. Также производителям рекомендовано проинформировать посреднические организации, осуществляющие поставки строительных материалов в субъектах Российской Федерации (торговые дома, дилеры, агенты и т. п.), о недопущении роста цен на строительные материалы.

Территориальными управлениями организована работа по мониторингу цен в рамках взаимодействия с местными органами власти.

По результатам проведенной ФАС России и ее территориальными органами работы существенных изменений цен на строительные материалы на территориях, подвергшимся подтоплению, не наблюдалось.

В сфере финансовых рынков

В 2024 году продолжилась тенденция к сокращению количества финансовых организаций.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается по микрофинансовым организациям – по сравнению с 2023 годом их количество сократилось на 10,6 %, по кредитным потребительским кооперативам – на 5,5 %. При этом количество специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов увеличилось на 19,2 %, управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов – на 14,9 %.

Финансовый рынок характеризуется высокой степенью концентрации в отдельных сегментах, что особенно характерно для сегментов оказания услуг физическим лицам. При этом повышение уровня экономической концентрации возможно не только за счет естественного течения экономических процессов или проявлений монополистической деятельности, запрещенной антимонопольным законодательством, но и за счет сделок экономической концентрации, совершение которых может оказывать непосредственное влияние на уровень конкуренции.

С 1 сентября 2025 года крупным финансовым организациям необходимо получить предварительное согласие ФАС России на совершение всех сделок по покупке своих конкурентов независимо от величины активов финансовой организации-конкурента, что повысит эффективность мер антимонопольного контроля в отношении крупных финансовых организаций, а также защитит права и интересы остальных участников финансового рынка от возможных проявлений монополистической деятельности.

В 2024 году ФАС России продолжила практику применения антимонопольного законодательства в части проведения ряда антимонопольных расследований по выявлению актов недобросовестной конкуренции, злоупотребления доминирующим положением, антиконкурентных соглашений.

1.1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЕРСМСП), в Российской Федерации на 10 января 2025 года зарегистрировано 6,59 млн субъектов МСП, из которых 4,33 млн человек – ИП, 2,26 млн единиц – юридические лица³⁰.

Сокращается количество вновь созданных субъектов МСП. Так, по данным ЕРСМСП, на 10 января 2025 года количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,16 млн единиц (0,23 млн юридических лиц и 0,93 млн ИП), что ниже

³⁰ Единый реестр субъектов МСП / [Электронный ресурс] // ФНС России : [сайт]. — URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 25.02.2025).

предыдущего периода на 0,04 млн единиц (количество юридических лиц сократилось на 0,03 млн единиц, а ИП – на 0,01 млн единиц).

При этом, согласно данным Федеральной налоговой службы, в 2024 году рост общей численности субъектов МСП был на 3,8 % выше по сравнению с 2023 годом (на 240 764 компании больше). Несмотря на замедление темпа прироста этого показателя по сравнению с предыдущим периодом, отмечается увеличение количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями.

Количество наемных работников в МСП (млн. чел.)



Кроме того, по итогам III квартала 2024 года количество работников субъектов МСП составило 19,77 млн человек, что является самым большим значением по сравнению с данными III кварталов 2019 – 2023 годов.

Количество субъектов среднего предпринимательства в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилось на 11,87 %, малого предпринимательства увеличилось на 5,68 %, микропредприятий увеличилось примерно на 3,7 %.

Рост числа субъектов МСП обусловлен, в первую очередь, мерами поддержки, оказываемыми не только государством, но и регионами для местных предпринимателей: предоставляются финансовая поддержка и сниженные налоговые ставки, выдаются кредиты по льготной ставке, снижаются административные требования, выдаются гранты на стимулирование научной и инновационной деятельности и т. д.

По итогам 2024 года среднемесячный объем выручки малых и средних предприятий составил 1,7 трлн руб. – для микропредприятий, 0,6 трлн руб. – для малых и 0,2 трлн руб. – для средних компаний. Средняя выручка на один субъект МСП выросла на 11,2 %, превысив годовую инфляцию³¹.

Предприниматели продолжают активно осваивать ниши, связанные с импортозамещением. Лидирует отрасль, которая закрепила за собой лидерство с начала пандемии: торговля розничная по почте или по сети Интернет (преимущественно маркетплейсы) – около 356 231 организаций. На втором месте деятельность автомобильного грузового транспорта: 259 501 организация. Замыкает

³¹ Рекордных 6,59 млн достигло число малых и средних предприятий в России/ [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России: [сайт]. – URL: https://economy.gov.ru/material/news/rekordnyh_659_mln_dostiglo_chislo_malyh_i_srednih_predpriyatij_v_rossii.html (дата обращения: 25.02.2025).

тройку самых популярных по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) для МСП «Строительство жилых и нежилых зданий»: здесь 232 410 организаций.

Наибольший прирост числа малых и средних предприятий зафиксирован в сфере почтовой и курьерской деятельности (+19,4 %), трудоустройства и подбора персонала (+16,8 % за год), информационных технологий (+14,4 %), производства кинофильмов, видеофильмов и телепрограмм (+13,4 %), научной и технической сфере (+10,7 %). Наименьший рост показали предприятия, связанные с производством табака. Самый высокий прирост числа работников в абсолютном выражении в 2024 году наблюдался в сфере общепита, здравоохранения и строительства зданий, наибольшее сокращение – в сфере оптовой и розничной торговли³².

В десятку наиболее востребованных у МСП также вошли такие виды экономической деятельности, как аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, торговля розничная, преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки и табачные изделия, в неспециализированных магазинах, деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, торговля оптовая неспециализированная, разработка компьютерного программного обеспечения и т. д.

Стоит отметить, что самая востребованная у МСП деятельность в 2024 году – торговля розничная по почте или по сети Интернет – в 2020 году даже не входила в десятку самых востребованных, что говорит об активно продолжающемся росте числа субъектов МСП в данной отрасли за 4 года.

За 2024 год зарегистрировано 215,9 тыс. коммерческих организаций, включая показатели новых регионов. По данным ФНС России, впервые с 2015 года количество открытых компаний превысило число ликвидированных на 6,4 %, или на 12,9 тыс. предприятий. Этому способствовало завершение основного этапа очистки реестра от фиктивных компаний³³.

Продолжается активный рост регистрации самозанятых граждан. Число пользователей специального налогового режима за 2024 году увеличилось на 31,2 % – с 9,3 млн до 12,2 млн человек, всего за 2020 – 2024 годы выросло на 86,82 % (увеличилось на 10 568 019 самозанятых).

В 2024 году самозанятые уплатили 99,8 млрд руб. налогов на профессиональный доход, что в 1,6 раза больше, чем годом ранее, когда самозанятые перечислили 63,2 млрд руб. За 2020 – 2024 годы самозанятые

³² Статистика МСП/ [Электронный ресурс] // АО «Корпорация МСП»: [сайт]. – URL: <https://corpmsp.ru/about/press/news/novosti-korporatsii/bolshe-vsego-msp-v-2024-godu-poyavilos-v-sfere-trudoustroystva-kinoteleproizvodstve-it-i-v-kurerskoj/> (дата обращения: 25.02.2025).

³³ Количество компаний в России/ [Электронный ресурс] // FinExpertiza: [сайт]. — URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2025/smertn-biz-2024/> (дата обращения: 25.02.2025).

сформировали более 3 млрд чеков на сумму 5,2 трлн руб., а налоговые отчисления составили более 219 млрд руб.

Динамика остается впечатляющей даже с учетом того, что темпы прироста снизились по сравнению с предыдущими периодами: за 2024 год увеличение составило 2,89 млн чел. против 2,72 млн чел. годом ранее.

В ходе мониторинга, проведенного Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», 26 % предпринимателей отметили, что их бизнес-деятельность развивается успешно, 8,5 % указали на наличие проблем. Однако данный показатель значительно снизился по сравнению с прошлым годом, когда о наличии проблем в ведении бизнеса сообщали 12 % предпринимателей. Проблемы наблюдаются у предпринимателей в сфере розничной и оптовой торговли, в строительстве, в секторе обрабатывающих производств. Респонденты отметили, что существенным ограничением является ситуация с кадрами и уход ключевых специалистов – 29,7 %.

При этом «высокую» или «очень высокую» конкуренцию ощущают 60 % респондентов, данный показатель увеличился на 5 % по сравнению с предыдущим годом. Положительная тенденция наблюдается и к степени доверия к существующему порядку защиты прав со стороны антимонопольных органов и обжалования действий их сотрудников. Количество респондентов, отметивших эффективность порядка защиты своих прав, составило 55 %, что выше прошлогоднего результата на 7 % (55 % вместо 48 %).

По данным АО «Корпорация МСП», сформированным на основании сведений единой информационной системы в сфере закупок (с учетом данных из годовых отчетов), в 2024 году заключено 935,9 тыс. договоров с 226,4 тыс. поставщиков – субъектов МСП на общую сумму 9,608 трлн руб.

По сравнению с 2023 годом наблюдается увеличение:

объема закупок – на 1 639 млрд руб. (на 20,5 %);

поставщиков – субъектов МСП – на 13,1 тыс. ед. (на 6,1 %);

договоров – на 31,7 тыс. ед. (на 3,5 %).

Средний размер общей квоты по закупкам у субъектов МСП составил 75 % (при нормативно установленном значении в 25 %), квоты по результатам «спецторгов» – 48 % (при нормативно установленном значении в 20 %).

Более 73,4 % (6 267,9 млрд руб.) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, в том числе более 10,6 % (904,8 млрд руб.) – инновационная, высокотехнологичная продукция.

В 2023 году впервые лидерство перешло к продукции обрабатывающих производств, ее доля достигла 39 % – 2,4 трлн руб. При этом в 2024 году отмечен значительный прирост объема закупок по номенклатуре, относящейся к обрабатывающим производствам на 870,9 млрд руб. (+35,6 % к 2023 году).

АО «Корпорация МСП» при этом отмечает проблему несоблюдения сроков оплаты по исполненным договорам, заключенным с субъектами МСП или самозанятыми гражданами в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Так, начиная с 2016 года и по состоянию на 17 февраля 2025 года в АО «Корпорация МСП» поступило 437 обращений по вопросам несоблюдения сроков оплаты по исполненным договорам, общая сумма заявленной задолженности составила 5,091 млрд руб.

В целях привлечения заказчиков к административной ответственности с декабря 2024 года АО «Корпорация МСП» на постоянной основе направляет информацию о нарушении заказчиками сроков оплаты в ФАС России.

1.1.3. Государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов)

Тарифное регулирование – одно из главных и приоритетных направлений деятельности Федеральной антимонопольной службы. Первоочередное значение для обеспечения выполнения обозначенных задач имеет государственный контроль (надзор) за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов).

В целях решения данной задачи и во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Итогом указанной нормативно-правовой работы предполагается усиление контроля за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), повышение его эффективности, а также более прозрачное и законодательно верное изложение и регламентация процедур контроля.

В конце 2023 года по инициативе ФАС России Правительством Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие наделение территориальных органов ФАС России полномочиями проводить проверки экономической обоснованности регулируемых цен (тарифов) по поручению ФАС России.

В 2024 году территориальными органами по поручениям ФАС России проведены 102 внеплановые проверки в сферах теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами и электроэнергетики, по итогам которых

выдано 141 предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

По предписаниям, выданным по итогам проверок, проводимых территориальными органами ФАС России, из состава тарифов были исключены экономически необоснованные средства в размере более 3 млрд руб. В ряде регионов это привело к существенному снижению тарифов.

Также следует отметить, что ни одно из выданных предписаний не отменено судебными органами, что подтверждает слаженную и качественную совместную работу центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.

Сфера электроэнергетики

В 2024 году приняты комплексные изменения в нормативные правовые акты, разработанные ФАС России, по совершенствованию подходов в сфере тарифного регулирования электросетевого комплекса.

Продолжил действовать институт регуляторных соглашений. В 2023 году было заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними обществами ПАО «Россети», в 2024 году – уже 20. Значительный рост количества таких соглашений связан в том числе с упрощением порядка и процесса их заключения³⁴.

Институт регуляторных соглашений позволяет урегулировать ряд разногласий, возникающих между органами регулирования и организациями, и настроить долгосрочные тарифы и параметры регулирования более сбалансированно.

С 2024 года введена возможность заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии по свободным ценам, произведенной на территориях неценовых и изолированных зонах³⁵. Соответствующие изменения внесены в Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах³⁶.

Утверждена новая методика определения размера денежных средств, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации атомных станций и компенсации затрат на возмещение недополученных доходов для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях новых субъектов Российской Федерации, не обеспеченных за счет средств федерального бюджета, и соответствующей ему составляющей цены на мощность³⁷.

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2024 г. № 1584 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые сетевыми организациями, на основе соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2024 г. № 1191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁶ Утверждены приказом ФАС России от 7 октября 2024 г. № 696/24.

³⁷ Приказ ФАС России от 20 мая 2024 г. № 341/24.

Утверждены Методические указания по расчету цен (тарифов) на услуги коммерческого оператора оптового рынка, связанные с заключением и организацией исполнения сделок по оказанию услуг по управлению изменением режима потребления (управление спросом) электрической энергии³⁸.

Принят новый порядок формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает долгосрочный порядок утверждения³⁹. Баланс на 2025 год сформирован и утвержден в соответствии с новым порядком на трехлетний период.

Сфера ЖКХ

В сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление⁴⁰, в соответствии с которым Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, а также Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения дополнены положениями, предусматривающими возможность в течение долгосрочного периода регулирования обеспечить определение экономически обоснованного размера затрат регулируемых организаций, что позволяет достичь экономической обоснованности тарифов.

С 1 сентября 2024 года вступило в силу разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации⁴¹, которым предусматривается формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки.

Кроме того, изданы приказы ФАС России⁴² об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые в настоящее время направлены на государственную регистрацию в Минюст России. Начало действия указанных приказов – с 1 июля 2025 года.

Органы регулирования ежегодно в установленные сроки будут представлять информацию об исполнении инвестиционных программ, в том числе о выявленных

³⁸ Приказ ФАС России от 9 октября 2024 г. № 713/24.

³⁹ Приказ ФАС России от 10 сентября 2024 г. № 624/24.

⁴⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2024 г. № 1810 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁴² Приказ ФАС России от 17 февраля 2025 г. № 108/25 «Об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения», приказ ФАС России от 19 февраля 2025 г. № 111/25 «Об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», приказ ФАС России от 19 февраля 2025 г. № 112/25 «Об утверждении форм отчетов, содержащих информацию об инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения».

нарушениях в части использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов), и принятых мерах по их устранению.

Таким образом, создается прозрачный механизм формирования инвестиционных ресурсов в тарифе, а также контроля со стороны органа регулирования их целевого использования и своевременного принятия мер тарифного реагирования. Сформированная база позволит осуществлять мониторинг и оценку динамики фактических значений показателей, анализ объемов и качества привлекаемых инвестиционных ресурсов и масштабов обновления инфраструктуры, фиксацию отклонений и нарушений ключевых требований.

В целях цифровизации указанных процессов предусмотрена разработка электронных форм отчетов, которые будут представляться и обрабатываться посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система тарифного регулирования» (ФГИС «ТАРИФ») (далее – ЕИАС).

Сфера связи

ФАС России в 2024 году тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи для всех категорий потребителей утверждены для 8 субъектов естественных монополий согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом поправки на коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи по принципу «инфляция минус» (метод предельного ценообразования).

Реализация метода предельного ценообразования позволила удержать темпы роста тарифов по всем операторам связи не выше уровня инфляции в 2024 году.

Изменения в нормативном регулировании в 2024 году:

1) внесены изменения в Порядок рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения⁴³ в части права на отказ в повышении тарифов на услуги связи и оставлении тарифной заявки без рассмотрения в случае, если финансовое положение оператора связи позволяет осуществлять операционную, инвестиционную и финансовую деятельность исходя из действующих тарифов на услуги связи (то есть выручка покрывает необходимые расходы, связанные с ведением хозяйственной деятельности в полном объеме).

Также с 90 до 60 календарных дней сокращены сроки рассмотрения вопроса об утверждении регулируемых тарифов регулирующим органом;

⁴³ Приказ ФАС России от 21 июня 2016 г. № 791/16.

2) разработаны и утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила их заполнения⁴⁴;

3) установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере услуг общедоступной электросвязи общедоступной почтовой связи, на 2025 – 2027 годы и утверждены формы отчетов о фактическом исполнении требований⁴⁵.

Воздушный транспорт

В 2024 году рассмотрено 13 тарифных предложений по изменению сборов и тарифов в аэропортах, из которых принято 6 тарифных решений, по 7 предложениям отказано.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании инвестиционных проектов, одобренных Правительственной комиссией по транспорту, в 2024 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для операторов аэропортов Южно-Сахалинск (Хомутово), Томск (Богашево), Ставрополь (Шпаковское).

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантированно сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

По поручению Правительства Российской Федерации ФАС России принято тарифное решение об увеличении сборов на аэронавигационное обслуживание в воздушном пространстве Российской Федерации.

Отменено ценовое регулирование на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиатопливом в отношении топливно-заправочных компаний в границах аэропортов Сочи (Адлер), Самара (Курумоч) и Абакан в целях обеспечения конкуренции на рынке авиатопливообеспечения.

Актуализирован перечень субъектов естественных монополий в портах и аэропортах, регулирование которых осуществляется ФАС России.

В 2024 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2024 г. № 543 «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов за предоставление государственным поставщиком услуг по обслуживанию линий управления

⁴⁴ Приказ ФАС России от 31 января 2024 г. № 53/24.

⁴⁵ Приказ ФАС России от 27 марта 2024 г. № 200/24.

беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем».

Железнодорожный транспорт

ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), в том числе направленная на приведение тарифов к экономически обоснованному уровню.

В 2024 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки на период до 2025 года⁴⁶.

В сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом также приняты решения об индексации предельно максимальных тарифов на проезд в плацкартных и общих вагонах поездов дальнего следования для пассажиров на 2025 год с 1 декабря 2024 года на 11,6 %.

Для пассажирских перевозчиков тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках пассажиров в дальнем следовании с 1 декабря 2024 составили 10,2 %. Тарифы на услуги инфраструктуры в пригороде проиндексированы на 13,8 % (что соответствует индексации по грузовым тарифам).

ФАС России в кратчайшие сроки проведены тарифные кампании на 2024 и 2025 годы по индексации тарифов на железнодорожные перевозки и приняты все необходимые тарифные решения. Это позволило ОАО «РЖД» в текущих экономических условиях сформировать необходимую тарифную выручку и продолжить реализацию инвестиционной программы, включая развитие Восточного полигона, столь необходимого в текущих экономических условиях.

Водный транспорт

В целях реализации положений Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 411-ФЗ «О северном завозе» ФАС России велась разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза».

Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза определяют основные принципы и методы регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза. Правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, которые определяют порядок установления тарифов на перевозку грузов первой и второй категории на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотрены Основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза.

⁴⁶ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р.

18 марта 2025 года было принято соответствующее постановление Правительства Российской Федерации.

В 2024 году ФАС России утверждена 201 ставка корабельного сбора за услуги, оказываемые администрациями морских ряда портов. В процессе анализа тарифных предложений исключено около 800 млн руб. необоснованных расходов.

1.1.4. Развитие биржевой торговли

Важным фактором развития биржевой торговли стало выполнение мероприятий «дорожной карты», утвержденной Правительством Российской Федерации на 2023 – 2025 годы. Благодаря этому на биржевых площадках укрепили свои позиции не только крупные компании, но и малый, и средний бизнес. Торговля такими товарами, как уголь, лесоматериалы и продукция АПК, стала более динамичной, а цены – более обоснованными за счет конкурентной среды.

Итоги года показали, что биржевой механизм остается эффективным инструментом для балансировки спроса и предложения, особенно в условиях изменяющейся экономической ситуации. Рост числа участников, увеличение товарного ассортимента и высокие финансовые результаты подтверждают, что биржевая торговля будет и дальше играть важную роль в развитии российской экономики.

Сфера агропромышленного комплекса

В 2024 году биржевая торговля агропродукцией в Российской Федерации активно развивалась: расширилась номенклатура товаров (соевый шрот, масложировая и мясная продукция), увеличились объемы торгов (особенно сахаром – на 30 %), активно использовались товарные аукционы (с привлечением около 300 новых участников и объемом торгов около 41 млрд руб.).

ФАС России и Минсельхоз России рекомендовали реализацию сахара на биржевых торгах, что способствовало расчету и публикации биржевых индексов сахара в основных производящих округах. Важным источником ценовой информации стало предоставление данных о внебиржевых договорах (пшеница, ячмень, кукуруза) крупными производителями (свыше 10 тыс. тонн в год).

ФАС России заключила соглашение с оператором ФГИС «Зерно» для контроля за соблюдением требований к участникам зернового рынка, что сократит административную нагрузку и увеличит объем регистрируемых внебиржевых договоров, способствуя формированию ценовых индикаторов.

Биржевая торговля газом

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и независимыми производителями газа реализует ряд мер, направленных на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ. Указанное может быть

достигнуто только за счет рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

Для развития биржевой торговли газом ФАС России в Правительство Российской Федерации был направлен доклад о развитии системы коммерческой балансировки газа, касающийся переборов потребителями и недопоставки газа независимыми поставщиками, а также балансировки невыбранных объемов по внебиржевым договорам.

ФАС России совместно с Минэнерго России подготовили проект постановления Правительства, позволяющий потребителям, заключившим долгосрочные договоры, продавать невыбранный газ на организованных торгах. Порядок коммерческой балансировки газа будет определяться правилами организованных торгов.

Биржевая торговля минеральными удобрениями, химической и нефтехимической продукцией

В 2024 году на биржевых торгах было реализовано 145 982 тонны минеральных удобрений, что на 27 % больше, чем в 2023 году, и 686 866 тонн химической и нефтехимической продукции, что на 124 % больше, чем в 2023 году.

Дополнительно⁴⁷ с 1 марта 2025 года запущена биржевая торговля отдельными товарами нефтехимии (ортоксилол, толуол, стирол, фенол) каждым доминирующим хозяйствующим субъектом в объеме не менее 10 % от объема, реализованного таким хозяйствующим субъектом за 3 предыдущих года.

Биржевая торговля нефтепродуктами

По результатам проделанной ФАС России работы увеличены нормативы продаж дизельного топлива и автомобильного бензина на биржевых торгах, а именно: по автомобильному бензину – с 12 до 15 %, дизельному топливу – с 8,5 до 16 %, также в 2024 году предусмотрена возможность учета объемов автомобильного бензина (не более 1 % от объема производства) и дизельного топлива (не более 1 % от объема производства), реализованных на срочном рынке.

По инициативе ФАС России АО Петербургская Биржа ведет усиленный контроль за деятельностью участников биржевых торгов, использующих недобросовестные практики.

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2024 году было реализовано порядка 10 690 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 1 228 тыс. тонн (13 %) выше, чем за аналогичный период 2023 года. Объем реализации дизельного топлива составил 18 481 тыс. тонн, что на 4 111 тыс. тонн (28,6 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

⁴⁷ В связи с принятием приказа ФАС России и Минэнерго России от 21 октября 2024 г. № 755/24/1951 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности и требований к биржевым торгам».

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15 сентября 2023 года по 28 декабря 2024 года оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин и дизельное топливо снизилась.

Биржевая торговля углем

ФАС России совместно с Минэнерго России ведется работа по повышению ликвидности торгов, в том числе за счет расширения субъектного состава участников торгов, повышения числа совершаемых сделок и увеличения объема договоров.

В 2024 году биржевые торги углем получили существенное развитие. Объем угля, реализованного посредством биржевых торгов, в 2024 году составил более 1,3 млн тонн, что на 413 % выше показателя предыдущего года (262 тыс. тонн).

По итогам накопления ликвидности торгов предполагается создание биржевых индикаторов цен, пригодных для использования в ценообразовании как при биржевых сделках, так и во внебиржевом сегменте, в том числе при заключении договоров на поставку топлива для теплоснабжающих предприятий и при расчете тарифов.

Биржевая торговля лесоматериалами

ФАС России совместно с Минприроды России и Рослесхозом ведется работа по развитию биржевых торгов на рынке лесоматериалов.

Благодаря совместной работе в 2022 – 2023 годах в Лесной кодекс Российской Федерации последовательно внесены изменения, согласно которым государственные (муниципальные) учреждения, подведомственные органам власти в области лесных отношений, а также федеральные государственные учреждения, указанные в части 1 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, обязаны реализовывать заготовленную древесину на организованных торгах. Кроме того, внесены изменения в КоАП РФ, которыми предусмотрена ответственность за нарушение установленного лесным законодательством требования реализации древесины на организованных торгах – административный штраф в отношении должностных лиц в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб., юридических лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. руб., а ФАС России наделена полномочиями по рассмотрению соответствующих правонарушений.

Принятие указанных актов послужило эффективным инструментом декриминализации отрасли за счет вывода сделок на открытый биржевой рынок и драйвером развития организованных торгов лесом – в 2021 году, до принятия всех изменений, годовой объем торгов составил 3 млн куб. метров, в 2024 – более 5 млн куб. метров.

1.1.5. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого

порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

В целях решения данной задачи ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), устанавливающий базовые нормы о едином порядке проведения торгов⁴⁸.

С 1 марта 2023 года аукционы по продаже и предоставлению в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме.

Также ФАС России осуществляет работу по ведению реестра недобросовестных участников аукциона по продаже или аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. По итогам 2024 года в реестр недобросовестных участников аукциона включено 359 участников различной организационно-правовой формы.

1.1.6. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

В рамках реализации полномочий антимонопольного органа, направленных на выявление и пресечение ограничивающих конкуренцию соглашений и координацию экономической деятельности, ФАС России в 2024 году возбуждено 315 дел и вынесено 245 решений о нарушении антимонопольного законодательства.

Всего в 2024 году нарушения антимонопольного законодательства зафиксированы в 4 369 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных максимальных цен контрактов (НМЦК) 122,4 млрд руб. на территориях 78 субъектов Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечено 599 хозяйствующих субъектов и 144 заказчика.

На сегодня ограничивающие конкуренцию соглашения чаще всего встречаются в таких важных сферах, как строительный и дорожный комплексы, поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий, пассажирские перевозки, рынок недвижимости и организация социального питания.

В 2024 году возбуждено 12 дел по картелям на товарных рынках. Признаки нарушений выявлены в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Ставропольском крае, Курской, Самарской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По результатам мониторинга национальных проектов в 2024 году ФАС России и ее территориальными органами возбуждено 42 дела с общей суммой НМЦК

⁴⁸ Принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (в Государственной Думе законопроект № 819547-8).

в размере 62,9 млрд руб. и вынесено 40 решений по делам о нарушениях антимонопольного законодательства с общей суммой НМЦК в 45,3 млрд руб.

В 2024 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили 85 совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 10, органами прокуратуры – 59, Федеральной службой безопасности Российской Федерации – 16.

В 2024 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено 42 уголовных дела, из них 15 дел по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, 27 дел по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

1.1.7. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

В целях расширения договорной базы ФАС России были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Египта и Нигерии. С конкурентным ведомством Бразилии подписана Программа сотрудничества на 2025 – 2026 годы.

В рамках двустороннего сотрудничества в отчетном периоде с представителями конкурентных ведомств Бразилии, Индонезии, Китая, Ливии, Малайзии, Нигерии, Пакистана, Саудовской Аравии, Таиланда, Танзании и Узбекистана проведены встречи, которые были посвящены обмену мнениями об актуальных направлениях работы в области конкурентной политики и антимонопольного правоприменения, обсуждению приоритетных направлений дальнейшей совместной деятельности антимонопольных органов.

По итогам заседания Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике (2 июля 2024 года, Женева, Швейцария), принято Совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС о необходимости консолидации усилий по поддержанию здоровой конкуренции на социально значимых рынках.

Был одобрен текст разработанных по инициативе ФАС России модельных принципов и стандартов деятельности участников цифровых рынков государств – участников БРИКС, направленных на развитие саморегулирования отрасли в странах объединения.

Успешные результаты взаимодействия конкурентных ведомств БРИКС в 2024 году были отмечены лидерами стран объединения в ходе XVI саммита БРИКС (22–24 октября 2024 года, г. Казань, Российская Федерация).

Результатом проведенной на площадке Евразийской экономической комиссии (далее также – ЕЭК, Комиссия) при активном участии ФАС России работы стало

внесение изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 97), Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 98), Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 99), Методику оценки состояния конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 30 января 2013 г. № 7) и Методику расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118).

В октябре 2024 года на заседании Евразийского межправительственного совета (далее – ЕМПС) утверждена Концепция формирования общего биржевого (организованного) рынка товаров в рамках ЕАЭС (Распоряжение ЕМПС от 1 октября 2024 г. № 14), в рамках реализации которой в настоящее время разрабатываются Программа и План мероприятий развития биржевых торгов на общем биржевом (организованном) рынке товаров в рамках ЕАЭС.

В рамках реализации Концепции председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2024 году (утверждена Президентом Российской Федерации 28 сентября 2023 г. № Пр-1975) под председательством ФАС России состоялись 56-е и 57-е заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) – 31 мая 2024 года в Душанбе (Республика Таджикистан) и 29 ноября 2024 года в Самарканде (Республика Узбекистан), по итогам которого утверждены доклады: «О деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ на отдельных рынках социально значимых товаров в современных условиях» и «Предупреждение нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ».

В рамках деятельности Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям ФАС России велась работа по созданию глобальных стандартов ООН по международному сотрудничеству при расследовании трансграничных картелей, поддержанная партнерами из зарубежных стран, включая страны – члены БРИКС и ЕАЭС.

В рамках расширения взаимодействия ФАС России с конкурентными ведомствами стран Африки 13 июня 2024 года в Москве состоялась двусторонняя встреча с представителями Комиссии по конкуренции Общего рынка Восточной и Южной Африки (далее – Комиссия по конкуренции КОМЕСА), региональным интеграционным объединением, в состав которого входит 21 африканское государство.

30 мая 2024 года в Душанбе (Республика Таджикистан) состоялась первая встреча руководителей национальных антимонопольных ведомств государств –

членов ШОС, по итогам которой одобрена инициатива о создании в рамках ШОС нового постоянно действующего механизма взаимодействия – совещания руководителей антимонопольных ведомств государств – членов ШОС (далее – Совещание).

4 июля 2024 года в Астане (Республика Казахстан) главами государств – членов ШОС принято решение об учреждении Совещания, которое нашло отражение в итоговой декларации прошедшего саммита.

31 октября – 1 ноября 2024 года ФАС России приняла участие в XI консультативной встрече Экспертной группы по конкуренции АСЕАН и Партнеров по диалогу с АСЕАН, прошедшей в Таиланде.

В 2024 году Правительством Российской Федерации и ЕЭК принят ряд решений по вопросам таможенно-тарифных, нетарифных и специальных экономических мер по широкой номенклатуре товаров, учитывающих позицию ФАС России. В числе принятых мер, направленных на поддержание стабильной ситуации на рынках продуктов питания, – введение тарифных льгот в отношении ввоза мяса крупного рогатого скота, предназначенного для производства мясной продукции (Решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 107), в отношении ввоза отдельных видов плодоовощной продукции (картофель, морковь, яблоки), предназначенной для использования в производстве пищевой продукции или реализации в розничной торговле (Решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 115), в отношении ввоза масла сливочного, предназначенного для использования в производстве пищевой продукции или реализации в розничной торговле (Решение Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 106), в отношении ввоза томатов свежих или охлажденных (Решение Совета ЕЭК от 26 января 2024 г. № 9), продление временного запрета на вывоз риса и рисовой крупы (постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1870).

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и ее нормативное обеспечение

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровней.

Национальным планом предусмотрено достижение 52 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики.

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в национальном плане, сформированы для развития МСП, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развития организованной (биржевой) торговли.

Всего на конец 2024 года исполнено: 4 рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации; 7 ожидаемых результатов из раздела II национального плана; 32 мероприятия из раздела III национального плана, а также достигнуто значение показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых», которое составило 29,45 млн человек при плановом значении в 25 млн человек.

В рамках работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества) поступления в федеральный бюджет от продажи акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ в 2024 году составили 129,1 млрд руб., от продажи иного имущества государственной казны Российской Федерации – 2 352,5 млн руб⁴⁹.

В рамках реализации рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям по приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, не используемого для реализации функций и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (далее – неиспользуемое имущество), в 2024 году собственниками имущества организована работа по приватизации (перепрофилированию) имущества, выявленного в 2023 году (8 831 объект недвижимого имущества в региональной собственности, и на муниципальном уровне 22 900 таких объектов недвижимого имущества). Указанная работа должна быть завершена до 31 декабря 2025 года.

Утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022 – 2025 годы.

Продолжается работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации, по состоянию на 17 декабря 2024 года взаимозаменяемыми признаны 83,14 % лекарственных препаратов при плановом значении на 31 декабря 2024 года в 65%.

В 85 субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования. В 2024 году в субъектах Российской Федерации выданы 13,2 млн социальных сертификатов для обучения по более чем 137,7 тыс. дополнительным общеразвивающим программам (56,7 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации, обеспечены сертификатами).

В 2024 году завершён основной этап реформы унитарных предприятий, всеми субъектами Российской Федерации (за исключением ДНР, ЛНР, Херсонской

⁴⁹ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 01-06-12/28-132040.

и Запорожской областей) организована работа по исполнению утвержденных планов-графиков реформирование унитарных предприятий, исполнение которых на конец 2024 года по всем процедурам в среднем составило 64 %, исполнение без учета предприятий, запланированных к ликвидации в порядке банкротства, – 76 %.

В целях создания возможности для планомерного завершения начатых процедур для предприятий, принявших решение о начале реформирования до 1 января 2025 года предусмотрена возможность завершить такие процедуры до 31 декабря 2025 год. В отношении предприятий, решения по которым приняты не были, ФАС России будет обеспечена их ликвидация путем обращения с исковыми заявлениями в суды.

По информации ФНС России, общее количество унитарных предприятий (без учета предприятий, находящихся на территориях новых субъектов Российской Федерации) за период с 1 января 2020 года по 1 января 2025 года снизилось на 55 %⁵⁰ (с 14 064 до 6 315).

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко определен перечень ключевых проектов ФАС России на 2024 – 2026 годы: создание национальной системы ценовых индикаторов; контроль за реформой унитарных предприятий; обеспечение единого порядка отраслевых торгов; введение в эксплуатацию и расширение функционала государственной информационной системы «Антикартель»; создание сервиса тарифного регулирования.

Продолжена работа по стимулированию хозяйствующих субъектов к внедрению антимонопольного комплаенса. Всего за 2020 – 2024 годы рассмотрено 174 обращения хозяйствующих субъектов о рассмотрении актов (проектов актов) об антимонопольном комплаенсе. В 2024 году впервые за 5-летний период существования указанного института было согласовано более 70 % поступивших актов об антимонопольном комплаенсе, что связано с повышением качества подготовки таких документов хозяйствующими субъектами.

Основной сложностью для хозяйствующих субъектов в 2024 году при разработке актов об антимонопольном комплаенсе стало выполнение требований о соблюдении антимонопольного законодательства (выявлено нарушение Закона о защите конкуренции в 10 документах), а также наличие порядка ознакомления работников хозяйствующего субъекта с внутренним актом (выявлено в 5 документах).

В органах власти меры по внедрению антимонопольного комплаенса осуществляются на федеральном и региональном уровнях.

⁵⁰ Данные приведены на основе сведений о работе по государственной регистрации юридических лиц ФНС России (форма ЮР-1). https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/.

В настоящее время всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнение «дорожной карты» по развитию конкуренции (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р), приняты акты об антимонопольном комплаенсе, которые согласованы с ФАС России. Помимо этого, в инициативном порядке система антимонопольного комплаенса была внедрена в 15 федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, Минюст России, Минвостокразвития России, Минобрнауки России, Росгвардия, Роспотребнадзор, Росфинмониторинг, Росрезерв, Росмолодежь, ФСИН России, ФСО России, ФТС России, ФАДН России, Управление делами Президента Российской Федерации).

На региональном уровне акты об антимонопольном комплаенсе приняты органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации (за исключением новых субъектов Российской Федерации).

В органах местного самоуправления система антимонопольного комплаенса внедрена в 81 субъекте Российской Федерации (91 %).

В 2024 году ФАС России подготовлен федеральный проект «Развитие конкуренции», который направлен на достижение 3 общественно значимых результатов: рост уровня развития конкуренции на товарных рынках; улучшение условий функционирования товарных рынков; совершенствование системы национальных ценовых индикаторов.

В целях достижения указанных результатов запланирована реализации 20 мероприятий в различных сферах экономики, в реализации которых участвуют ФАС России, Минэкономразвития России, Минздрав России, Минэнерго России, Минтранс России.

Также ФАС России подготовлен проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 – 2030, в который предполагается включить мероприятия, направленные на развитие конкуренции в АПК, в сферах информационных технологий, социальных услуг, финансовых рынков, образования, здравоохранения, строительства, ЖКХ, промышленности, торговли, туризма, а также мероприятия общепромышленного характера.

В рамках инициативно сформированной ФАС России системы анализа мониторинга и оценки конкуренции в сфере государственных закупок в 2024 году определены регионы, занявшие первые 10 мест (Саратовская область, Тамбовская область, Вологодская область, Ульяновская область, Республика Карелия, Тюменская область, Новгородская область, Липецкая область, Кемеровская область – Кузбасс, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

В 2024 году в регионах реализовано более 450 мер поддержки предпринимателей, направленных на повышение инвестиционной привлекательности местных организаций, их финансовой устойчивости, а также

на создание комфортных условий для предпринимательской деятельности, в основном, за счет предоставления мер финансовой поддержки, снижения налоговой нагрузки и административных требований, наиболее распространенными являются финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности (74 региона), снижение налоговой нагрузки на бизнес (24 региона), предоставление различных преференций для ведения бизнеса (7 регионов).

В целях повышения информированности органов власти и местного самоуправления ФАС России продолжает работу по аккумулированию лучших практик в области развития конкуренции на сайте «законконкуренцию.рф». По итогам 2024 года на нем опубликованы 205 практик.

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

С 24 декабря 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 76¹ и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 28¹ и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», направленный на усиление ответственности за деяния, связанные с заключением ограничивающего конкуренцию соглашения.

Кроме того, 18 августа 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на повышение эффективности осуществления контрольной деятельности антимонопольного органа при проведении проверок соблюдения требований о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения. Реализованный комплекс мер позволил повысить эффективность выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений.

В 2024 году также были внесены иные изменения в Закон о защите конкуренции. В частности, в законе расширено понятие «хозяйствующий субъект» путем дополнения его самозанятыми.

В целях предупреждения возможных нарушений антимонопольного законодательства и недопущения необоснованного роста цен на товары расширен перечень оснований для направления должностным лицам хозяйствующего субъекта предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В сфере розничной торговли

В августе 2024 года принят Федеральный закон⁵¹ (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ), предусматривающий сокращение установленных в части 7 статьи 9 Закона о торговле сроков оплаты отдельных категорий продовольственных товаров.

Федеральный закон № 301-ФЗ вступает в силу 1 марта 2025 года, его реализация будет способствовать снижению зависимости производителей и поставщиков продовольственных товаров от заемных средств, сокращению издержек и, соответственно, стабилизации отпускных цен на продовольственные товары и повышению качества пищевой продукции.

В сфере здравоохранения

Обеспечены равные условия по налогообложению НДС производителей аналогичных медицинских изделий, имеющих разные коды ОКПД2 (бутыли, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс, а также изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки). Предотвращен рост цен на соответствующие медицинские изделия и медицинские услуги на 10 %.

Сфера финансовых рынков

ФАС России разработан Федеральный закон № 539-ФЗ, предусматривающий необходимость получения крупными финансовыми организациями предварительного согласия антимонопольного органа на совершение всех сделок по покупке своих конкурентов независимо от величины активов финансовой организации – конкурента, который вступит в силу с 1 сентября 2025 года. Его реализация обеспечит необходимый уровень антимонопольного контроля за сделками крупных финансовых организаций.

Также ФАС России разработано постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2024 г. № 483⁵², которым обеспечена возможность передачи обобщенной информации и внебиржевых индексов в отношении сделок с минеральными удобрениями между органами исполнительной власти Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации.

Кроме того, ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 892», принятие которого обеспечит формирование корректных внебиржевых индикаторов на товары, которые будут способствовать формированию рыночных контрактных отношений и развитию рыночного ценообразования, а также позволят предотвращать спекуляцию на

⁵¹ Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

⁵² См. пункт 1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков. Развитие внутреннего рынка.

товарных рынках. Конечные потребители смогут получить возможность приобретать товары по справедливым и конкурентным ценам.

В настоящее время проект постановления проходит процедуры, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации⁵³.

В сфере электроэнергетики

Дифференциация тарифов для населения по объемам потребления

ФАС России разработала концепцию по внедрению дифференцированных тарифов, которая предусматривает комплексный подход к совершенствованию действующих нормативных актов. В целях ее реализации в 2024 году был принят ряд нормативных правовых актов, что позволило создать более сбалансированную и справедливую систему оплаты электроэнергии, минимизировав риски злоупотреблений и обеспечив стабильность работы энергетической инфраструктуры. К началу 2025 года на модель дифтарифов перешли 76 субъектов Российской Федерации.

Благодаря дифтарифам удастся постепенно решать вопрос перекрестного субсидирования. ФАС России разработан план-график по сокращению перекрестного субсидирования, главная цель которого – полностью ликвидировать накопленный объем и к 2035 году достичь нулевого значения.

Развитие конкуренции на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности

С 1 января 2025 года часть территорий Дальневосточного федерального округа, Архангельской области и Республики Коми перешли в ценовые зоны оптового рынка электрической энергии (мощности) (далее – ОРЭМ), на указанных территориях начали действовать механизмы рыночного ценообразования.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23 декабря 2024 г. № 1868⁵⁴, устанавливающее особенности функционирования ОРЭМ на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам ОРЭМ. Произошло укрупнение ценовых зон и, соответственно, изменение состояния конкуренции на ОРЭМ.

В целях совершенствования механизма выявления случаев манипулирования на ОРЭМ приказом ФАС России от 27 марта 2023 г. № 162/23 утверждена методика, которая определяет порядок расчета экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии для проведения анализа соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности.

⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

⁵⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1868 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления особенностей функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка».

В 2024 году проведена работа по реализации положений принятой ФАС России методики оценки экономически обоснованных затрат, которые формируются при подаче ценовых заявок генерирующими компаниями.

Так, по инициативе ФАС России наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» утверждены предельные значения удельных расходов условного топлива и в ноябре внесены изменения в регламенты оптового рынка, связанные с модификацией форм ценовых заявок. Теперь наряду с ценами и объемами генерирующие компании должны будут показывать удельные расходы условного топлива. Данные изменения вступают в силу с 1 мая 2025 года.

Принятие указанных поправок повысит качество и оперативность контроля и предотвратит возможное неконкурентное поведение недобросовестных участников, что, как следствие, исключит необоснованный рост цены.

Дальневосточная надбавка

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Механизм призван повысить уровень инвестиционной привлекательности региона за счет обеспечения среднероссийского уровня тарифов на территориях, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

По отношению к прошлому году в 2025 году ее размер снижен на 3 % и составляет 30,39 млрд руб. Динамика сокращения обусловлена предусмотренными Правительством Российской Федерации мерами по определению целевого характера получения средств путем установления критерием потребителей-получателей данной надбавки.

В сфере ЖКХ

С 1 сентября 2023 года вступили в силу утвержденные Правительством Российской Федерации новые стандарты раскрытия информации⁵⁵ (далее – новые Стандарты), после принятия которых потребовался полный пересмотр всех форм раскрытия информации, утвержденных приказом ФАС России от 13 сентября 2018 г. № 1288/18, а также их электронных версий (шаблонов ЕИАС).

На основании новых Стандартов приказами ФАС России⁵⁶ утверждены новые формы раскрытия информации, подлежащей раскрытию в ЕИАС.

⁵⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

⁵⁶ Приказы ФАС России от 11 июля 2023 г. № 449/23, № 450/23, № 451/23.

В начале лета 2024 года после комплексного обновления нормативно-правовой базы в промышленную эксплуатацию запущен новый портал раскрытия информации в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

На портале реализованы существенные функциональные улучшения для пользователей: расширена система фильтрации отображаемых данных, улучшена система навигации в информационном пространстве портала для упрощения поиска релевантных данных в опубликованной информации, доступная для всех пользователей.

Принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 22 апреля 2024 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) (вступил в силу 1 января 2025 года), который впервые установил обязательность проведения торгов при отчуждении унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля государственного или муниципального участия превышает 50 %, объектов теплоснабжения и систем горячего водоснабжения.

Федеральный закон № 94-ФЗ повысит прозрачность реализации государственного и муниципального имущества, обеспечит его отчуждение на открытых торгах и будет способствовать развитию конкуренции.

Также Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление⁵⁷, в соответствии с которым Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, а также в сфере водоснабжения и водоотведения⁵⁸ дополнены положениями, которые направлены на совершенствование законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), основанное на принципах долгосрочности и экономической обоснованности тарифов и позволяют в течение долгосрочного периода регулирования достичь экономической обоснованности тарифов с учетом объективной экономической обстановки, способствуют развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

В сфере газоснабжения

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе ведется работа по внесению изменений в части, касающейся регуляторных контрактов в сфере газоснабжения.

Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 528-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», подготовленным ФАС России, внесены изменения в полномочия Правительства Российской Федерации

⁵⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2024 г. № 1810 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов «в сфере водоснабжения и водоотведения».

Федерации в сфере газоснабжения, которые позволяют устанавливать порядок заключения, изменения, прекращения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в области газоснабжения (регуляторных контрактов), а также контроля за исполнением соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в области газоснабжения (регуляторных контрактов).

Также данным Федеральным законом утверждены положения о регуляторных контрактах, указывающие на их содержание, сроки их заключения и контроль за их исполнением.

Разработан и издан приказ ФАС России от 19 марта 2024 г. № 179/24 «Об утверждении Типовой формы заключения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) об обоснованности предложений организации, осуществляющей услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям», которым утверждается указанная типовая форма.

Унификация экспертных заключений, представляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, позволяет: обеспечить единый подход к предоставляемым заключениям; повысить их качество, открытость и прозрачность; минимизировать технические ошибки; обеспечить проверку большей части параметров с профилактикой нарушений.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 31 октября 2024 г. № ММ-П51-36702 постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2024 г. № 1761 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ⁵⁹ (порядок учета расходов в тарифной выручки, определены подходы по порядку учета затрат на амортизацию и на аренду).

В сфере иностранных инвестиций

В рамках совершенствования законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций ФАС России в 2024 году издан приказ, направленный

⁵⁹ Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021

на недопущение заключения концессионных соглашений с компаниями, находящимися под контролем офшорных организаций⁶⁰.

Также в 2024 году подготовлены и приняты: постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2024 г. № 1229, ограничивающее иностранное участие в деятельности по оказанию системообразующими территориальными сетевыми организациями, территориальными сетевыми организациями услуг по передаче электроэнергии и устанавливающее порядок принятия решений по данному вопросу, распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2480-р о внесении изменений в состав Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Кроме того, в рамках работы по совершенствованию законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций ФАС России подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий усиление контроля иностранного участия в сфере недропользования (при добыче подземных вод и общераспространенных полезных ископаемых), рыболовства; корреляцию законодательства об иностранных инвестициях с отраслевым законодательством, регламентирующим выдачу разрешительных документов на осуществление стратегических видов деятельности, а также устранение выявленных в процессе правоприменения пробелов в законодательстве.

В сфере контроля за антиконкурентными соглашениями

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2024 г. № 512-р утверждена новая межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2024 – 2028 годы.

Реализация мер, предусмотренных новой программой, направлена на объединение усилий ФАС России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти в борьбе с картелями.

⁶⁰ Приказ ФАС России от 4 июля 2024 г. № 448/24 «Об утверждении Порядка подтверждения соответствия юридического лица, представившего заявку на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, требованиям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 40 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Исполнение межведомственной программы и достижение ее целевых индикаторов способствуют повышению экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, стабильному росту и развитию экономики, а также обеспечению экономической безопасности Российской Федерации. В частности, особое внимание программа уделяет цифровизации борьбы с картелями путем внедрения государственной информационной системы «Антикартель», которая является первой государственной информационной системой ФАС России, а также единственной системой антимонопольных органов, аттестованной в соответствии с требованиями по защите информации. Первая очередь системы создана на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» и введена в эксплуатацию приказом ФАС России от 28 декабря 2024 г. № 1118/24.

Система позволит выявлять признаки нарушений антимонопольного законодательства на основе технологии больших данных и искусственного интеллекта.

Правовые основы функционирования системы будут закреплены Законом о защите конкуренции, в связи с чем разработан соответствующий законопроект, который 18 декабря 2024 года внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (законопроект № 801033-8) и 12 февраля 2025 года принят в первом чтении.

В сфере государственного оборонного заказа

В текущих условиях законопроектная работа в наибольшей степени ориентирована на обеспечение проведения специальной военной операции.

Реализация комплекса мероприятий по совершенствованию процедуры размещения государственного оборонного заказа стала одним из приоритетных направлений законопроектной деятельности в 2024 году.

Как итог законодательного регулирования:

1. Введен институт требования в отношении случаев непредставления документов (информации), необходимых для формирования цены по государственному оборонному заказу. Теперь требование выдается без проведения проверочных мероприятий и подлежит обязательному исполнению. При этом исполнение требования в установленный срок позволяет избежать административной ответственности.

2. Участники государственного оборонного заказа освобождены от обязанности уведомлять ФАС России о всех фактах повышения цен поставщиками продукции по государственному оборонному заказу. Определены критерии для направления информации о повышении цен в контролирующий орган.

3. В области ценового регулирования на военную продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, обеспечен переход на цифровой формат

обосновывающих материалов и документов, представляемых для установления цен государственных контрактов.

4. Усовершенствован институт «ценового арбитража» в части регламентации процедуры урегулирования разногласий между государственными заказчиками и единственными поставщиками о цене на продукцию.

5. Установлен исчерпывающий перечень обосновывающих цену документов, а также ограничены права государственных заказчиков, отраслевых органов и ФАС России на запрос дополнительных документов и материалов, связанных с определением цены на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

6. Разработан и внедрен новый метод определения цены на продукцию на основании цены ранее поставленной продукции с применением актуальных индексов без необходимости представления полного комплекта обосновывающих документов.

7. Установлен контроль за реальной себестоимостью продукции, на которую распространяется государственная регистрация цены, путем ежегодного уведомления ФАС России о фактическом финансовом результате по итогам реализации военной продукции.

Указанные меры повысят оперативность формирования цен на продукцию по государственному оборонному заказу, сократят срок заключения государственного контракта (контракта), снизят административную и финансовую нагрузку на предприятия оборонно-промышленного комплекса, а также обеспечат прозрачность процедуры определения цены и возможность пресечения ФАС России потенциальных злоупотреблений как со стороны государственного заказчика, так и со стороны единственного поставщика.

3. Заключительные положения

Развитие конкуренции – важный и необходимый шаг к формированию здоровой экономики, способствующий снижению цен и повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка.

При этом развитие конкуренции включает в себя не только общесистемные мероприятия, но и законопроектную деятельность, направленную на динамичное совершенствование законодательства ввиду регулярного обновления экономических процессов, необходимости нормативного урегулирования складывающихся отношений, влияющих на конкуренцию.

Ключевыми задачами ФАС России в рамках реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции в России, которые позволят повысить устойчивость экономики России в текущем году, являются:

обеспечение реализации мероприятий федерального проекта «Развитие конкуренции»;

обеспечение реализации ключевых проектов ФАС России;

обеспечение стабильности на товарных рынках, в том числе путем расширения системы мер превентивного контроля в целях предупреждения и пресечения ценовых злоупотреблений со стороны участников товарных рынков, согласованных действий и картельных соглашений между ними;

развитие биржевой торговли товарами и обеспечение регистрации на бирже внебиржевых договоров, в том числе для целей формирования национальных индикаторов, внедрения практики их применения на внутренних рынках России;

обеспечение экономической обоснованности тарифов и продолжение совершенствования законодательства в этой сфере;

поддержание конкуренции на торгах и обеспечение устойчивости системы государственных закупок, а также контроль за обеспечением равного доступа к государственным и муниципальным ресурсам;

обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем усиления контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые секторы российской экономики;

осуществление контроля за «цифровыми монополиями» и недопущение ими злоупотреблений;

стимулирование хозяйствующих субъектов к добросовестному поведению на товарных рынках.